

# 风险分析报告

2019 年第 3 期

上海市应急管理局

2019 年 9 月 29 日

## 上海市 2019 年第四季度安全生产风险 综合会商分析报告

为深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的指示精神，围绕“防风险、保安全、迎大庆、护进博”工作主线，坚持底线思维，找准风险隐患，全力防范化解，切实维护人民群众生命财产安全，为新中国成立 70 周年和第二届中国国际进口博览会（以下简称进博会）创造良好安全环境，市安委会办公室、市应急局会同市经济信息化委、市公安局、市生态环境局、市住房城乡建设管理委、市交通委、市绿化市容局、上海海事局、民航华东地区管理局、华东能源监管局、上海化学工业区管理委员会、市消防救援总队等，对第四季度（10-12 月）安全生产风险进行了综合会商研判，

对存在的安全生产风险及可能引发的突发事件作了分析研判，提出防范措施建议，形成综合会商分析报告。

## 一、2019 年 1—8 月本市安全生产情况

### （一）生产安全事故

1—8 月，全市共发生生产安全死亡事故 242 起，死亡 261 人，事故起数、死亡人数同比分别下降 24.38%、29.27%。其中，工矿商贸死亡事故 120 起，死亡 133 人；生产经营性道路交通死亡事故 114 起，死亡 118 人；生产经营性火灾死亡事故 5 起、死亡 7 人；水上交通死亡事故 3 起，死亡 3 人；铁路事故 1 起，死亡 1 人。本市建设工程共发生生产安全事故 13 起，死亡 25 人，生产安全事故造成伤亡人数同比上升 78%，发生 1 起死亡 12 人的重大事故，安全生产形势比较严峻。

### （二）城市运行

夏季雷电天气较多，电气设备易受潮，地面积水致导电性增强，加上违章用电等行为，导致设备检修、高压线下方施工等作业过程触电事故有所抬头（7 月份，本市发生触电死亡事故 5 起，占全月生产安全死亡事故的 25%；8 月份，本市发生触电死亡事故 10 起，占全月生产安全死亡事故的 45.45%）。8 月 8—11 日，受“利奇马”台风影响，本市普降暴雨到大暴雨，平均雨量为 167 毫米，市区最大风力为 9 级（23.2 米/秒），沿海海面最大阵风 13~15 级。全市上下齐心协力，总体应对有效、稳定有序，但也暴露一定的问题。如全市受淹农田 3.6 万亩，倒伏树木 3.2 万株，积水道路 485

条段，积水下立交 70 处（其中 14 处积水超过 1 米，G2 安亭汽车城下立交积水达到 2.2 米），积水小区 603 个，电力线路中断 194 条，坠落店招店牌 70 个。

### （三）其他情况

全市系统安全生产基础依然薄弱。发展不平衡、不充分的问题在安全生产领域表现突出，经过高压态势的严抓严管，安全生产形势基本平稳，但本质安全水平整体不高的现状并没有根本改变。

## 二、近三年第四季度安全生产情况分析

### （一）生产安全事故

2016 年 10-12 月，全市共发生生产安全事故 155 起、死亡 169 人。其中，发生工矿商贸事故 48 起，死亡 52 人；发生建筑事故 6 起、死亡 7 人；发生生产经营性道路交通事故 66 起，死亡 75 人；发生水上交通事故 14 起，死亡 15 人；发生生产经营性火灾事故 15 起、死亡 14 人；发生农林业事故 2 起、死亡 2 人。2017 年 10-12 月，全市共发生生产安全事故 157 起，死亡 156 人。其中，发生工矿商贸事故 46 起，死亡 49 人；发生建筑事故 8 起，死亡 9 人；发生生产经营性道路交通事故 70 起，死亡 67 人；发生水上交通事故 9 起，死亡 9 人；发生生产经营性火灾事故 18 起，死亡 16 人；发生农林业事故 3 起，死亡 3 人。2018 年 10-12 月，全市共发生生产安全事故 113 起，死亡 119 人。其中，发生工矿商贸事故 45 起，死亡 49 人；发生建筑事故 6 起，死亡 8 人；发生生产经营性道路交通事故 58 起，死亡 58 人；发



生水上交通事故 2 起，死亡 2 人；发生铁路运输事故 1 起，死亡 1 人；发生生产经营性火灾事故 1 起、死亡 1 人。

图 1 2016-2018 年各季度事故死亡人数分布图

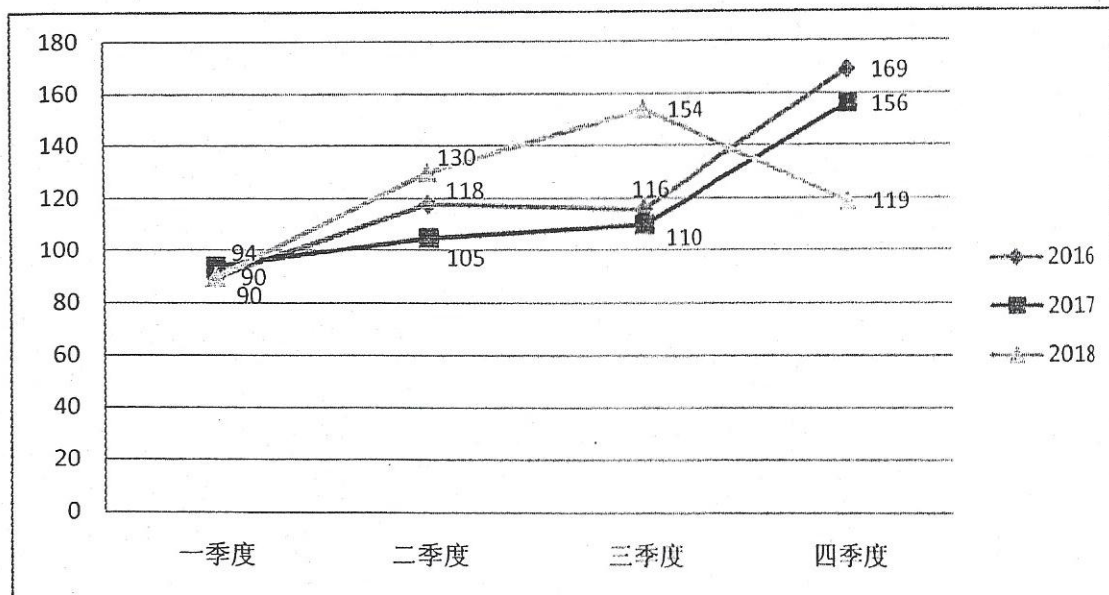
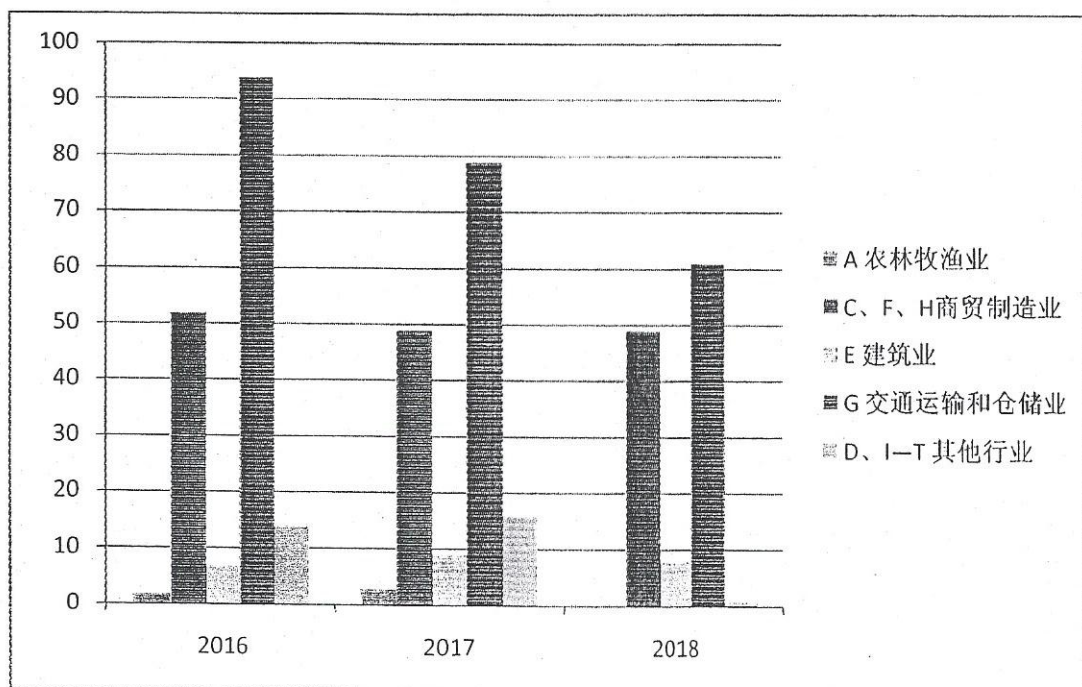


图 2 2016-2018 年第四季度各行业事故死亡人数分布图



## (二) 安全生产风险分析

第四季度安全生产工作既有规律性，又有特殊性。临近

年底，各类企业进入生产高峰，供气、用火、用电需求旺盛，群众出行和聚会集会活动增多，人流物流车流密集，再加上低温、雨雪、冰冻等灾害性天气多发，给安全运行带来不利影响，易导致事故多发频发。

1. 建筑施工风险高。2017 年第四季度，本市建设工程共发生 8 起事故、造成 9 人死亡；2018 年第四季度，共发生 6 起事故、造成 8 人死亡；事故起数分别占全年事故总起数近 50%、30%。

2. 水上事故高发。2016 - 2018 年第四季度，共计发生一般等级以上水上交通事故 24 起，占事故总起数的 42.1%；造成 33 人伤亡，占伤亡总人数的 33.7%。

3. 消防安全形势严峻。第四季度火灾历来多发易发，秋冬季节风干物燥，气温波动加大，群众生活和工业生产用火、用电、用油、用气增多，火灾诱因多、燃点低、成灾率高，上升压力激增。2018 年 10 月至 12 月，本市共发生火灾 753 起（占全年的 19.5%），死亡 8 人（占全年的 18.2%），受伤 10 人（占全年的 23.8%），直接经济损失 1209.74 万元（占全年的 20.3%）。

### 三、2019 年第四季度本市重点行业领域安全生产风险

#### （一）气候趋势预测

今年秋季（2019 年 9 月 - 11 月）上海降水略少，气温偏高。降水：秋季降水总量为 210 ~ 250 毫米，较常年（248.8 毫米）略少，雨日 21 ~ 27 天（常年 26 天）。气温：秋季平均气温 20℃ 左右，较常年（19.2℃）略高。寒露风较常年（10



月7日)偏晚,初霜日较常年(11月24日)偏晚。在热带对流活动的影响下,预计秋季生成台风的个数接近常年,北上可能性较大;需关注台风及道槽对华东沿海造成的可能影响。预计秋季冷空气影响偏强,需关注其对交通、电力、通信、人民生活等方面造成的不利影响。

## (二) 总体风险形势研判

根据今年第四季度气候趋势预测,今年秋季华东地区降水偏少,会加剧秋季的干燥气候,可能抬升火灾风险。秋季冷空气影响偏强,伴随的大风天气对于建筑施工、交通、电力等方面的影响加大。

1. 复杂的宏观经济形势给安全生产带来挑战。在中美贸易摩擦升温的大背景下,我国经济运行的外部环境发生明显变化,经济下行压力加大,一些国有企业生产经营受到较大影响。

2. 重要时段错峰避峰作业对工期形成较大影响。建筑施工企业易因赶工期、抢进度、违规违法生产等原因引发生产安全事故。

3. 重大会议、节庆活动催生人员密集场所风险。新中国成立70周年庆祝活动,进博会等多个国际性行业商贸展会连续举办,圣诞、元旦等节日各类庆祝、促销、娱乐活动增多,全市商场市场、公共娱乐场所营业时间长,交通枢纽、旅游景点等人流客流高度密集,各种动态风险明显增多。

4. 大物流、大仓储火灾隐患增多。“双十一”等活动带动影响下,年终商品流通更加活跃,各大运输中转、仓储物

流场所超量存放、违规存放问题突出，火灾荷载大、动态隐患多，易引发火灾事故。

5. 特种设备风险较大。第四季度 IEC(国际电工委员会)大会、进博会即将在本市召开，同时气候等原因容易引发特种设备事故。如：重大活动大客流影响下的公共场所电梯存在安全风险；第四季度低温条件下露天起重机和室外作业场内机动车辆，需要重视低温因素对发动机、蓄电池存在不利影响。

### (三) 重点行业领域安全生产风险

1. 消防安全。第四季度干燥多风，是火灾的高发期。一方面，群众生活和工业生产用火、用电、用油、用气增多，火灾诱因多。另一方面，年终岁尾，敏感节点较多，重大会议、节庆活动催升人员密集场所火灾风险，大物流、大仓储火灾隐患增多。

2. 建筑施工。第四季度临近年终岁末，很多建设项目需要在年底前完成，建筑施工企业常常在这个时间段赶工期、抢进度，甚至是违规违法生产，容易产生坍塌、高处坠落、塔吊及其他垂直运输机械、触电等风险，另外不规范用工也会带来安全隐患。除此之外，秋冬季节气温逐渐降低，气候干燥并常伴有大风天气，建筑工地上的可燃物品、危险化学用品随意混放会造成火灾隐患增多，对施工安全构成威胁。

3. 交通运输。11月为上海雾日第二多月份，沿江沿海地区大雾也明显多于市区，叠加沿江沿海地区高速（快速路）大型货运车辆集中、水上船舶航行的特征明显，交通事故、



船舶碰撞的安全生产风险较高。第四季度冰冻雨雪天气时有发生，湿滑路面易造成道路交通事故、码头作业、船舶甲板作业事故，对轨道交通地面及高架线路的正常运行也会造成影响。路政养护工人在危险作业环境中的暴露度增加，加剧了风险转化可能。码头罐区、危险品运输、新能源车辆、客运站、轨道交通等均存在火灾高发的风险，是交通行业第四季度安全风险防范的重点内容。同时，国庆黄金周、进博会、年末春运等多个敏感节点多，轨道交通、长途客运站、大型交通枢纽等处人员聚集，大客流踩踏风险及省际客运、市内包车发生交通事故、造成群死群伤的风险；秋冬为市民生活燃气需求高峰，LNG作业的船舶艘次明显增加的作业风险加大。

4. 危险化学品。第四季度天气寒冷干燥，较易发生静电积聚，是危险化学品企业防控静电的关键时期。秋冬季节生产作业场所门窗关闭通风不良，泄漏的有毒有害及可燃气体产生聚积，发生爆炸、火灾和群体中毒事故的风险加大。同时气候从热变凉，一些企业往往忽视对危险化学品仓库的通风管理，容易导致可燃、易燃气体聚集，导致危险化学品爆燃事故的风险增大。

5. 特种设备安全。第四季度，供暖锅炉等采暖设备即将投入使用，存在持续风险；低温条件下露天起重机和室外作业场内机动车辆，需要重视低温因素对发动机、蓄电池存在不利影响，以及冬季大雾引发的视线不良因素对露天起重机和室外作业场内机动车辆运行安全的不利影响。



6. 电力安全。电力冬季检修、基建施工任务繁重，生产安全压力较大。由于第四季度面临 2 个重大活动保电任务，上海电力企业冬季检修、基建施工窗口期大为缩短，大量工作任务集中在第四季度的后半季度，一旦存在赶工期或者劳动强度过大的情况，生产安全风险将迅速增大，容易导致生产安全事故的发生。

#### 四、防范应对举措

（一）强化组织领导。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高政治站位，强化斗争精神，守牢安全底线。全面落实《中共中央国务院关于全面推进安全生产领域改革发展的意见》和《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《消防安全责任制实施办法》及《上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则》等要求，把安全生产纳入本地区、本系统、本单位重点工作内容。主要领导要亲自抓好落实，层层压实责任，采取有力措施，打赢第四季度安全生产攻坚战。

（二）着力防化风险。坚持问题导向、目标导向和效果导向，不断提高发现风险、识别风险、化解风险的能力。落实“防风险、除隐患、遏事故”要求，深入分析把握当前安全生产工作特点，广泛动员各行各业加强风险隐患排查，围绕既要防范“黑天鹅”事件，又要防范“灰犀牛”事件，形成风险管控清单，着力防范化解重点行业领域安全风险和隐患。

（三）落实重点管控。按照市委、市政府统一部署，加

强重点行业领域安全管控，持续开展安全生产领域专项治理，建立健全安全生产诚信体系建设，综合运用联合执法、挂牌督办、公开曝光、举报投诉、联合惩戒等手段，严厉打击违法违规行爲。深入开展“防风险、保平安、迎大庆、护进博”消防安全专项行动，加强对高层建筑、公共娱乐场所、规模租赁住宿场所、“三合一”场所以及商场市场、宾馆饭店、养老院、劳动密集型企业、施工工地、厂房、仓库等重点场所的消防安全监督管理，持续深化本地区、本单位“迎大庆护进博”消防专项行动。深刻吸取长宁区昭化路厂房“5·16”坍塌重大事故教训，认真分析冬季施工企业易发和多发事故的类型、原因及存在的隐患和薄弱环节，以防止各类坍塌事故、高处坠落、塔吊及其他垂直运输机械事故和触电事故为重点，制定切实可行的措施加以治理和防范。加强国庆和进博会期间轨道、水上、铁路、民航等交通运输安全管控，严防群死群伤事故。加强城市公共交通运营的安全工作，针对雨雪、大风天气和节假日人流集中等特点，认真制定和完善安全运营应急预案，并加强监督检查，提前在重要路口、关键卡点、事故多发路段安排力量，确保第一时间快速有效处置警情。督促各船舶修造、金属冶炼、粉尘涉爆、液氨制冷、危险化学品等重点领域企业，建立健全风险管理和隐患排查双重预防机制，充分辨识危险作业安全风险，加强员工安全教育，加强易燃易爆、有毒有害等物质储存环节的管理，持续加强危险化学品精准管控。深入开展特种设备双预防工作，在重点场所、重点领域，重点作业环节结合“双预防”系列



地方标准加以实施，加强电梯、厂车等事故频发特种设备的智慧监管，全面落实进博会特种设备安全保障工作要求。加强电力设施保护，制定具体保电工作方案，全面排查治理本单位各类风险隐患，确保保电各项措施落实到位，确保重大活动期间上海城市电力运行安全 and 生产安全。

（四）做好应急处置。围绕“防风险、保安全、迎大庆、护进博”工作主线，制定国庆 70 周年、进博会等重大活动专项应急管理和安全生产保障专项方案，加强安全应急演练，落实应急物资储备，提高应急处置能力，一旦发生突出安全问题，要立即稳妥处置，以高度的政治责任感和事业心，扎实做好第四季度安全生产工作，为确保城市的安全运行作出积极贡献。

报：陈寅常务副市长、赵奇副秘书长，应急管理部监测减灾司

抄：市有关部门（单位）

发：各区人民政府，局内相关处室

编辑：陈玉喜（减灾处） 审核：梁宝华 签发：桂余才