

上海市嘉定区应急管理局(通知)

嘉应急〔2022〕2号

关于印发《嘉定区应急管理局 2022 年工作要点》 的通知

局各科室、执法大队、指挥中心：

现将《嘉定区应急管理局 2022 年工作要点》印发你们，
请结合实际认真贯彻执行。

上海市嘉定区应急管理局

2022 年 4 月 30 日



嘉定区应急管理局 2022 年工作要点

2022 年是喜迎党的二十大、我国踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，也是我区应急管理“十四五”规划全面推进、安全生产专项整治三年行动巩固提升成果转化的关键一年，防风险、遏事故、除隐患、促发展、保安全各项任务艰巨。我区应急管理工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和关于应急管理重要论述，弘扬伟大建党精神，在区委、区政府和市应急管理局坚强领导下，坚持人民至上、生命至上理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，以防范化解城市重大安全风险为主线，以贯彻落实安全生产十五条硬措施为抓手，以做好常态化疫情防控形势下应急管理工作为重点，积极推进应急管理体系和能力现代化，坚决遏制重特大事故，有力防御台风暴雨等自然灾害，踔厉奋发、笃行不怠，以高水平安全服务城市高质量发展，为嘉定加快打造“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足、人民生活充裕”的现代化新型城市作出新贡献，以实际行动迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开。

一、压实责任体系，进一步树牢安全发展理念

1. 压实党政领导责任。全面贯彻落实“党政同责、一岗

双责、齐抓共管、失职追责”，将安全生产纳入干部教育重点内容，用好约谈问责等刚性手段，提升防范化解重大安全风险的政治自觉。推动各级党委、政府和职能部门健全落实专题会议制度，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，定期研究解决城市安全重大问题。开展安委会成员单位和区属国企安全生产巡查，推动解决安全生产领域存在的突出问题。

2. 压实部门监管和属地管理责任。依托区安委会工作规则，修订完善成员单位安全生产“四类清单”，编制安全生产监管清单化、流程化工作指引，深化拓展运用，健全完善“三管三必须”责任体系。对职责交叉、联系紧密的领域和环节厘清职责，扫清盲点，合理区分新产业、新业态、新领域安全生产监管职责边界，明确监管责任。强化街镇的属地责任，依托城运网格体系，进一步健全村居巡查机制和联勤网格发现机制，突出检查发现和隐患排查治理职责，完善村居、园区的发现抄告机制，加强末端治理。

3. 压实企业主体责任。严格企业负责人安全生产领导责任，夯实企业安全管理的全流程规范和全员责任。健全完善企业风险识别评估、风险预警预控、隐患排查治理等制度。发挥国有企业安全生产头雁效应，全面落实主体责任，培树典型示范企业。创建安全生产标准化示范企业，严格落实信用惩戒措施，全面推进危险化学品的工贸行业领域安全生产责任保险，压实企业主体责任。继续做好常态化疫情防控监

督检查，推动疫情防控全流程闭环管理。

二、深化改革创新，进一步强化安全治理能力

4. 深化综合执法体系改革创新。有序推进区应急管理局综合行政执法大队筹建，优化内设机构职能，修订完善各类工作规范和管理制度。做好全市统一综合执法信息化系统的适用工作，强化培训，规范案件录入。严肃事故调查处理，强化事故统计分析应用，完善事故后评估流程，督促责任单位依法依规落实整改措施。根据市局部署要求，协调落实我区应急管理综合行政执法制式服装、执法装备、执法车辆等配置，树立新时代应急管理综合行政执法队伍崭新形象。

5. 构筑网络精准识别风险。推进构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动重点行业领域企业安全风险自辨自控、隐患自查自治。根据市局总体部署建设完善危险化学品风险监测预警系统，实现生产储存企业智能视频轮巡。依托应急管理指挥中心，深度融入城市运行“一网统管”体系，常态高效开展各类灾害事故排查监测预警，赋能城市高质量安全运行。拓展风险隐患发现体系，认真办理人大代表建议和政协委员提案，发挥灾害信息员作用，及时发现重大风险隐患。

6. 加快推进应急管理信息化建设。按照“一网统管”要求，持续推进应急管理数据共享、业务协同、系统集成，推进业务数据双向交互、汇聚共享，提升智慧监管能力。推进应急管理指挥信息系统建设，加快自动监测、发现、预警和

统一指挥调度功能落实落地，支撑各类突发事件综合防控能力有效提升。依托应急指挥信息化平台，推进应急预案内容与流程数字化转型升级。

7. 推进落实“放管服”改革。配合市局事权下放，积极做好非药品类易制毒化学品生产经营备案的承接落地。推进“一网通办”迭代升级，普及推广行政许可、政务服务“好办”“快办”服务。依托行政审批系统做好电子归档，优化窗口政务服务，优化企业群众办事体验。深化电子证照应用和数据共享，与市局做好对接，推动“两个免于提交”落实到位。

三、强化保障支撑，进一步提升应急管理效能

8. 完善应急物资储备体系。定期维护应急物资储备信息，完善区级、街镇级应急物资储备仓库，根据市级应急物资储备管理体系、制度，做好本区自然灾害类应急物资储备方案。

9. 规范应急避难场所建设管理。按照“以用为要、功能叠加、规范高效”的要求，会同区民防办加强统筹推进和督促检查，指导相关部门和各街镇做好符合本区特点的应急避难场所的建设、管理和使用，确保完成年度建设指标任务。

10. 完善应急指挥机制。针对各类突发事件的不同特点，总结提炼指挥工作规律，规范制定应急处置流程。健全与公安、消防、气象、卫健等部门的协同机制，科学组织指挥推演，强化实操能力提升和过程效果检验。发挥区应急管理指

挥中心深度融入城运“一网统管”体系优势，推动“四项融合工作机制”更加成熟更加定型，扎实构建突发事件响应、处置和反馈工作闭环。

11. 加强应急救援力量建设。积极适应“全灾种、大应急”需要，支持国家综合性消防救援队伍发挥主力军作用，提高综合救援能力。摸排掌握全区应急力量底数，建立多渠道保障模式，优化调整社会化应急救援队伍结构，开展专业帮扶、实战锻炼、考核培训，举办技能比武竞赛，建设互为补充的力量体系。加强军地协同，提升抢险救灾工作成效。

12. 推进应急预案体系建设。突出实用性导向，积极推进区突发事件总体应急预案修订，修订细化社会面防汛、雨雪冰冻、大雾、地震、气象等专项预案。突出规范化管理，修订预案管理办法，引导企业做好生产安全应急预案网上备案工作，做好区级预案指导审核、衔接把关。突出实战性训练，统筹指导开展区级演练，打响综合演练品牌，开展防汛抢险、灾害救助、雨雪冰冻等专项演练，切实提高救援处置能力。

四、完善风险防控，进一步铸牢防灾减灾防线

13. 完善基层应急管理体系。指导街镇开展应急管理标准化建设，推进职能和人员整合，依托“一网统管”三级平台五级应用，发挥村居社区末梢的应急管理功能，构建市、区、街镇、村居、社区上下贯通、整体联动、运行顺畅的应急管理体系。

14. 健全机制科学研判风险。建立风险管控机制，开展城市安全风险评估试点。完善常态化会商研判机制，聚焦年度、季度和重要时段，开展灾害事故综合风险趋势会商研判，部署针对性防控措施。深化应急联动机制，用好应急救援系统，完善应急指挥平台，依托区委区政府总值班室及时汇总110警情、119火情等信息，做好灾害事故信息接收、研判、综合、报送、分转，及时掌握突发事件发展态势。

15. 强化灾害防治能力建设。做好“全国综合减灾示范社区”和“上海市安全发展和综合减灾示范社区”创建及动态评估工作，加强示范社区的“存量”管理，组织开展灾害信息员培训，提升灾害信息员风险意识和业务能力，确保准确及时开展灾情报送及救灾工作。

16. 深化自然灾害风险普查。深入推进第一次自然灾害风险普查，结合当前数字化转型要求，推动普查数据融入城运、应急指挥平台系统，强化资源调度、部门协同、社会力量参与的信息化支撑赋能，做好普查成果深度开发，提升灾害趋势智慧研判能力，努力实现数据价值最大化。

五、紧盯重点领域，进一步筑牢风险防控藩篱

17. 推动三年行动成效巩固提升。深化集中攻坚，以“两张清单”为抓手，持续保持高压态势，持续滚动开展隐患排查整治，强化监管执法，切实抓好区镇两级安全生产和消防重大隐患挂牌督办，完善“街镇吹哨、部门报到”的综合治理机制，推动隐患动态清零、顽症拔点攻坚，并及时组织回

头看，确保闭环销号不反弹。深入分析本区安全生产共性问题和突出隐患，深挖问题根源，梳理补充完善制度措施清单，逐项推动落实，总结推广专项整治在责任体系、工作机制、制度规范和技术标准等方面的典型经验做法，形成我区城市安全发展的制度体系。

18. 严防危险化学品系统性安全风险。扎实开展危险化学品安全风险集中治理，推动重大风险隐患排查见底、防范治理措施落实到位。配合产业部门全力推进危化实体企业减量化工作，淘汰转型一批安全风险高、低效劣质企业。完善危险化学品全过程监管系统应用场景，推广危险化学品仓储信息化管理系统，逐步实现危险化学品流动流向追溯。开展危险化学品重点监管单位专家指导服务，组织开展两轮重大危险源企业督导核查，提升企业自主安全管理能力。全面落实精细化工企业不符合项清零，组织开展实验室危险化学品使用排查、小化工和医药企业专项整治，推动企业提升安全能级。

19. 深化工贸企业安全生产专项整治。聚焦粉尘涉爆、有限空间、高温熔融、液氨制冷、危化使用等重点行业和领域，以新《安全生产法》《上海市安全生产条例》贯彻落实为抓手，督促推动企业全面落实主体责任，做实做细风险管控和隐患排查治理，完善制度措施，健全长效机制。强化严格精准规范执法，配合推进工贸行业重点企业安全生产基础信息数据库建设应用，科学编制执行年度执法计划，着力推

广“三位一体”执法模式，积极推进“行刑衔接”，全面提升安全生产执法的震慑力和有效性，推动工贸行业专项整治三年行动落地见效、巩固提升。

六、厚实安全氛围，进一步强化共建共治共享

20. 提升安全生产法治意识。配合市、区人大做好全市安全生产综合执法检查工作，多种形式宣传贯彻新《安全生产法》《上海市安全生产条例》，更好的落实生产经营单位主体责任和政府监管责任，进一步强化街镇、部门和相关单位安全生产“红线意识”和“底线思维”，营造学法、遵法、守法、用法的浓厚氛围，提升各行业领域从业员工工伤预防意识和能力，从源头上预防和减少生产安全事故发生。推动“促发展、保安全”大走访、大排查走深走实，切实保障人民群众生命和财产安全。

21. 深化宣传教育培训实效。积极适应舆论生态、媒体格局和传播方式变化，落实新闻发布和政务公开要求。利用新媒体平台，组织开展主题宣传、典型宣传、活动宣传，提升主动发声和舆情引导能力，提高应急管理工作显示度。深入推进安全宣传“五进”，组织安全生产月、防灾减灾日等活动，增强社会安全意识。继续发挥宣教中心平台作用，采取多样化宣传模式，普及科普知识，打牢企业安全发展基础，营造浓厚安全文化氛围。开展安全生产培训“走过场”专项整治，完善考核发证体系，强化考试机构职能，优化考点布局，提升从业人员安全素质。

22. 推进安全生产群防群治。完善专家管理使用工作规范，对重点企业组织专家开展精准指导服务。全面开展安全评价机构执业行为专项整治，发挥安全生产责任保险预防功能。健全安全风险举报奖励机制，鼓励公众、企业职工及其家属利用“随申拍”等新途径，举报重大隐患和违法行为。培育发挥社会组织作用，进一步发挥安全生产巡访团作用，组织企业安全干部参加安全生产检查，建立健全安全隐患抄告机制，全面推动安全生产多元共治、齐抓共管。

七、狠抓职业淬炼，进一步锻造过硬专业队伍

23. 坚定信念铸就忠诚。学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，打牢高举旗帜、听党指挥的思想根基。巩固拓展党史学习教育的成果，弘扬伟大建党精神，教育引导党员干部坚定传承红色基因、赓续红色血脉。深入组织学习贯彻党的二十大精神，引导局系统党员干部自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。强化政治机关意识，锤炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导党员干部更加忠诚地拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

24. 锲而不舍改进作风。严格落实全面从严治党“四责协同”机制，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。坚决惩治腐败，加强重点部门、关键岗位廉政风险防控。严格落实过紧日子要求，加强

预算执行管理，严格实施政府采购归口管理，提高资金使用效益。

25. 弘扬践行职业精神。忠诚践行重要训词精神，彰显城市精神品格，大力营造“比学赶超”的浓厚氛围，不断增强干事创业的担当和韧劲。弘扬新时代上海应急职业精神，讲好应急人故事，履行应急人使命，生动展示应急队伍的良好社会责任和精神风貌，充分展现应急队伍的精神特质和职业风采。

26. 提升依法治理能力。健全行政执法人员的培训管理机制，加强干部队伍业务培训和实战锻炼，通过开展联合执法检查、执法案卷评查、执法带教等方式开展执法实践，提升安全监管业务能力素质，推动运用法治思维和法治方式解决应急管理领域的突出矛盾和问题。