

办理结果：全部采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市嘉定区应急管理局

嘉应急主办〔2024〕2号

对区政协七届三次会议 第24-138号提案的答复

区总工会：

您单位提出的《筑牢企业安全生产防线 维护职工生命健康权益》的提案收悉，我局充分发挥区安委办平台作用，会同区消防救援支队、区建设管理委、区交通委、区生态环境局等相关行业主管部门进行专题研讨会商，现将办理情况答复如下：

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会协调健康发展的重要标志。近年来，区应急管理局在区委、区政府的坚强领导和上级部门的正确指导下，坚持人民至上、生命至上，以责任制落实为核心、以坚决防范化解重大安全风险和坚决遏制较大及以上生产安全事故为目标，不断健全完善安全生产制度体系、强化重点行业领域风险防控、创新安全监管执法手段、持续推进群防群治体系建设，全区安全生产形势总体平稳可控，

安全生产工作取得了阶段性成效。但随着城市化进程不断推进，新产业、新业态的快速增长，传统风险、转型风险和新的风险复杂交织，不确定性和潜在风险日趋增加，部分生产经营单位在追求经济效益的同时，忽视了安全生产的重要性，安全生产主体责任落实不到位、安全设施设备投入不足、安全教育培训不到位等问题仍然突出。因此，结合您单位提出的提案建议和当前我区安全生产工作实际，下步，我局将会同各相关行业主管部门，按照三管三必须有关要求，进一步压紧压实安全生产责任、深化风险隐患排查、落实有效防控举措、扎实做好本区安全生产工作，为嘉定经济社会高质量发展提供有力安全保障。

一、强化责任落实，织密织牢安全责任体系

以安全生产责任制为抓手，进一步压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。**一是压紧压实党政领导责任。**将习近平总书记关于安全生产系列重要论述和考察上海重要讲话精神、“十五条硬措施”“市、区 78 条工作措施”等纳入党委中心组学习内容，3 月，区委中心组专题学习（扩大）会邀请同济大学城市风险管理研究院院长作韧性安全城市建设专题辅导报告，切实督促各级领导干部切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。年内，区委、区政府专题研究我区安全生产工作情况 20 次，其中区主要领导专题研究 13 次，就当前我区安全生产形势进行分析，并对下阶段安全生产和消防工作提出具体要求。充分发挥党政领导干部安全生产责任制示范引领作用，结合年度重点专项整治行动，由区四套班子领导先后带队开展安全督导检查 40 次。对安全问题隐患突出、消防重大火灾隐患点位，

由区镇两级领导分别挂牌督办。拓展党政领导干部安全生产职责任务清单，建立健全党政领导亲自挂帅、划分网格、分片包干的责任体系，充分发挥专业委员会专业优势，推动专委会规范运作，科学优化考核巡查方式，强化考核结果运用，全力夯实党政领导安全生产职责。**二是压紧压实部门监管责任。**根据“三管三必须”要求和“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”“一家牵头、多家协助、各负其责、齐抓共管”的原则，聚焦建筑工地、厂房仓库、消防、燃气、工贸、危化、交通等重点行业领域，经区委常委会专题研究通过，建立“一件事”由牵头部门组织推动、各相关部门齐抓共管的责任落实机制。目前，指导督促12个牵头部门制定了14个工作方案、13项工作指引、8套安全检查表，指导属地基层开展综合整治工作，赋能企业开展风险隐患自查自纠。充分发挥安委办统筹协调作用，持续完善区安委会成员单位安全生产责任、权力、监管、任务四类清单，明确部门职责边界，消除监管空白和责任盲区。**三是压紧压实企业主体责任。**充分发挥国有企业“头雁效应”，持续深化“责任主体谈主体责任”活动，推动责任主体谈主体责任“六个一”系列活动向更多领域延伸，有效夯实企业主体责任。推动企业健全覆盖到劳务派遣人员、灵活用工人员的全员安全生产责任制，切实增强企业全员安全意识。发挥区政府与区总工会联席会议平台优势，组织开展系列活动，推动安全监管指导和服务保障融合发力。

二、坚持预防为主，防范化解各类安全风险

坚持“安全第一、预防为主、综合治理”基本方针，从源头上防范化解重大安全风险。**一是扎实开展治本攻坚三年行动。**扎

实开展安全生产治本攻坚三年行动，立足嘉定实际，聚焦当前制约安全生产的深层次矛盾问题，制定本区行动方案，以治本攻坚“十大行动”为抓手，细化明确 32 项具体任务、64 项具体举措，抓好各项工作落实。深入开展安全问题隐患突出区域场所综合整治，以城乡结合、辖区交界、外来务工人员聚集、农村经营性自建房集中连片、“飞地”及周边等重点区域为重点，聚焦违章建筑、违法经营、多业态、多产权、多主体混合生产经营等 8 类重点场所和安全生产和消防责任体系、制度不完善不落实、违规改建施工等 12 项具体内容，集中开展为期 1 年的安全综合整治工作，通过党政领导划片包干、网格化排查、分级分类整治等方式，切实推动整改整治一批安全问题隐患突出的区域场所，堵塞漏洞、消除风险，有效稳控安全形势。目前，全区共排摸发现安全问题隐患突出区域场所问题点位 1293 个，发现问题隐患 3806 项，已完成整改点位 1158 个、问题隐患 3531 项。**二是开展电动自行车安全治理攻坚行动。**制定下发《嘉定区电动自行车安全治理攻坚行动工作方案》，围绕落实电动自行车“一件事”各方各环节责任，开展电动自行车安全治理攻坚行动，着力整治违法违规停放充电、统筹解决停放充电设施、整治市场流通领域违法违规、从严查处电动自行车非法拼改装、破解电动自行车更新及电池报废回收等五个方面的突出问题短板，形成长效管理机制，力争今年电动自行车火灾事故比 2023 年下降一半，严控室内违规停放充电引发的火灾事故，不发生较大以上和有社会影响的事故。目前，全区住宅小区、农村自建房、专业市场 3 大重点场所，未采取有效防火分隔的小区楼栋涉及架空层、采光通风井、地下车库、农

村（城中村）经营性自建房、农贸市场及专业批发市场，均已完成整改。**三是深化重点领域安全治理。**聚焦重点行业、重点场所、重点环节，全方位、不间断开展安全综合治理，确保排查无死角、整治全覆盖。**建筑施工领域**，持续抓好《嘉定区加强建设工程安全生产监督管理 12 条措施》落实，多措并举强化危大工程管控，进一步加强非报监小项目安全质量监管和无证行为排查，持续开展行业从业人员安全教育培训，不断提升行业安全基础。**自建房领域**，加大房屋市政工程、高层住宅消防、房屋承重结构损坏等安全隐患的排查整治力度。持续巩固并着力消除本区自建房存量隐患。建立完善自建房建设管理制度规范和标准体系，严防增量风险。以房屋体检、房屋保险和房屋养老金等试点为突破，探索建立从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制。**城镇燃气领域**，开展集中攻坚阶段排查整治“回头看”，确保存量隐患整改到位。加强城镇燃气及气瓶、燃气器具及配件市场治理整顿，从源头严控增量安全隐患。完成 8.5 万户瓶装液化气既有居民用户连接软管及附件更换工作。全面推进城镇化地区瓶装液化气改造替代，继续推进燃气老化管道改造工作。**消防领域**，以消防安全集中除患攻坚大整治行动为主线，紧盯重点场所、重点区域、重点行业、重点环节，分类施策精准防控消防安全风险隐患。扎实推进医院、养老院、宗教场所、学校、重点文博单位等高风险场所的消防安全标准化管理。充分发挥基层消防安全网格力量，加强电动自行车全链条安全监管，加大九小场所、“三合一”等易发生“小火亡人”的场所的检查整治力度。**特种设备领域**，持续开展电梯安全筑底三年行动以及重大活动、重要时段特种设备安

全保障专项整治、检查督查。强化主体责任落实，融合推进“两个规定”落实和特种设备双重预防机制建设，督促企业不断健全完善“日管控、周排查、月调度”工作机制，提升企业自主风险管控和隐患排查能力。结合民生领域“铁拳”执法行动，有针对性推进特种设备领域执法行动，严厉打击违法违规行为。**交通领域**，落实事故预防“减量控大”各项措施，严查严处各类易致患易致祸交通违法行为。强化道路交通设施隐患排查治理，加强对快递外卖、客货运等重点企业监管。深化推进交通行业生产安全事故“一案一档”、小微事故自查自纠机制。深化铁路沿线环境治理，持续加强铁路交通重大事故隐患排查整治，推进“双段长”制与护路联防、护路巡防、网格化治理融合。持续巩固辖区商渔共治专项整治成果，加大涉渔执法信息通报和后续处置。**工贸领域**，扎实推进执法规范化建设，按照年度执法计划，依法依规对危化品生产、经营、涉爆粉尘、大型工贸等重点企业开展执法检查，目前，共检查企业 354 家，立案 82 起，处罚人民币 164.48 万元。集中开展特种作业操作证假证及无证专项行动和粉尘涉爆企业专项执法检查工作，有力打击一批违法违规行为，目前共检查生产经营单位 40 家，立案 25 起，处罚人民币 25.45 万元。组织开展嘉定区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动，切实抓好重点领域专项排查整治工作。配合做好工贸行业安全管理动态评估。根据全市统一部署，推进落实粉尘涉爆企业和铝加工（深井铸造）企业安全生产风险监测预警系统部署建设，推动应用工贸行业、危险化学品双重预防机制信息平台。**危化品领域**，深入开展危险化学品企业安全风险防控工程建设，我区共 1 家危险化学品企业

重大危险源纳入建设范围。持续推动危险化学品实体发证企业减量化，目前，共完成清退转型危化实体企业 2 家。加快推进老旧装置更新改造，实现淘汰退出一批、改造提升一批、常态化严格管控一批。深化重点领域诊断检查和专家指导服务，消除安全隐患，目前，组织开展 1 次专项指导服务，提出 9 项整改提升建议，已全部完成整改。

三、强化执法监督，多措并举提升治理效能

坚持问题导向，强化执法监督，规范执法流程，突出执法重点，严厉打击各类违法违规行爲，坚决遏制重特大事故发生。一是**提升执法效能**。推广运用联合执法、异地交叉执法、“四不两直”暗访等方式，深化包容审慎监管，将监管重点聚焦到“不放心”企业和高风险企业上来。优化安全生产监管模式，强化区镇两级执法联动和计划衔接，健全落实分类分级执法，全面推进执法说理，提供“有温度”的服务，推动营商环境持续优化。健全完善有关部门行政执法季度通报、月度公示等机制，运用“一网通办”“一网协同”以及“检查码”功能，强化执法行刑衔接和跨部门协作。以综合监管“一件事”、重点企业“服务包”等举措落地，推动监管执法工作流程再造。持续深化应急管理综合行政执法改革，加强基层安全执法力量建设，推动专家和第三方参与行政检查、行政审批、辅助现场执法、专业评价等工作。二是**提升事故调查处置质效**。充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，通过事故调查处理，厘清责任边界，消除监管盲区，推动解决事故暴露出的系统性、区域性问題。严格落实《上海市生产安全事故统计办法》工作要求，按照“谁主管、

谁负责”“归口直报、综合统计”原则，持续加强和规范本区生产事故统计，切实提高事故直报率和统计分析效能。研究制定进一步加强本区生产安全事故调查处理的举措，建立完善事故提级调查、挂牌督办、审查备案、警示约谈、重伤事故调查处理及相关档案管理规范，协同推进典型事故提级调查、挂牌督办、审查备案、警示约谈工作。严格落实亡人生产安全事故“四长必到”和抄告整改机制，要求属地和行业主管部门党政主要领导对所辖的亡人生产安全事故亲自研究、专题部署，督促责任单位整改到位，举一反三落实针对性安全防范措施，严防同类事故发生。分批组织开展事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，确保各类事故在法定期限内应评尽评。推动安全生产信用体系建设，严格落实安全生产信用联合激励惩戒制度。加强典型事故案例警示曝光，通过各类宣传渠道，将工作要求和防范措施直接传达至企业一线，以案为鉴、以案促改，提升事故风险防范意识和能力。

四、强化宣传引导，构筑群防群治严密防线

以强化科技赋能为支撑，推动风险隐患全过程管理，持续加大宣传教育培训力度，完善安全生产共建共治共享机制，打造人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市安全治理新格局。

一是推动监管模式创新。持续深化“安嘉行”城市安全数字监管平台应用，加强重点领域企业监管，常态化开展企业安全干部平台操作培训，拓展完善系统功能，对重点领域、重点区域和突出问题实行流程化、清单化管理，实现全量排查、全部上账、动态跟踪，目前，全区共开通企业账号 16534 个，排查入库安全隐患 33678 条，完成整改 30592 条，整改率 90.84%。构建基层政府消

防安全管理体系，将消防日常管理、防火检查、隐患督改等数据要素赋能街镇城市运行“一网统管”平台场景应用，推动基层力量发挥实效。深化救援指挥、危险化学品重大危险源数字孪生等系统应用，开展重大事故隐患治理、安全生产责任险管理、风险监测预警等系统建设。**二是提升社会治理效能。**推动安全生产融入“平安嘉定”“法治嘉定”“智慧城市”“城市更新”等建设工作，以综合治理、法治保障、智慧治理、建设更新，带动城市安全治理体制、机制创新，整体提升超大城市安全水平。加强机构治理，推动社会组织规范参与安全生产第三方服务工作。加强安全评价和检测检验机构资质动态管理，强化过程控制管理。将安全培训工作纳入区年度执法计划，规范安全培训机构事中事后监管。依托本市安全生产网络培训平台，推动安全生产培训标准化、规范化、精细化。深化消防技术服务监管，开展行业质量提升行动，开展“人联、质联、责联、物联”四网建设。深入推进安全生产责任保险制度，持续加强与保险公司沟通对接，将保险费率与企业安全生产标准化、安全文化建设、安全生产诚信等挂钩。**三是构建群防群治格局。**以社会监督10项措施为抓手，持续深化宣贯发动，通过媒体宣传、“城镇地区扫楼扫街、农村地区进厂入园”、领导干部带头宣讲等形式，深入企业一线加大对治本攻坚三年行动和重大事故隐患判定标准的宣贯力度，组织开展应知应会考试，督促企业主要负责人严格落实“五带头”，全面提升企业一线员工隐患发现能力和应急处置能力，目前，已对全区工贸、危化、有限空间等重点企业开展4场宣贯培训会，共554家企业主要负责人参加，发放企业主要负责人职责、工贸企

业重大事故隐患、特种作业、危险化学品安全等各类宣传折页6200余份。持续推进安全宣传“五进”，优化和完善安全文化示范企业创建工作，持续丰富“安全生产月”“防灾减灾日”“119”消防宣传月等活动载体，持续增强公众安全意识和防灾避险、自救互救能力。大力推进宣传阵地建设，推动落实区安全生产宣教中心功能完善，完成区防灾减灾救灾科普体验馆建设，精心打造群众身边的应急安全宣传品牌。大力开展案例警示和隐患曝光，多维度分析事故案例，常态化推出“隐患曝光台”，形成警钟长鸣的舆论推动效应。加快推动重点领域安全生产举报制度建设，实施电动车违法违规行为举报奖励，发挥“12345”“随申拍”“人民建议征集平台”“上海嘉定”等主流渠道作用，有效处置市民群众反映突出的风险隐患，提升市民群众融入安全治理的参与度、获得感和满意度。

上海市嘉定区应急管理局

2024年5月30日

联系人姓名：陆 封

联系电话：59917206

联系地址：德富路1288号1002室

邮政编码：201801

上海市嘉定区应急管理局办公室

2024年5月30日印发